

Министерство образования и науки Российской Федерации
НОЧУ ВПО «Московский финансово-экономический институт»

Дополнительная профессиональная образовательная программа
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг»

Программа корпоративного образования

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Базовый уровень

Авторы: Андреев Н.Ю., Обалева Ю.И., Рыжова Н.Б..

Рекомендована секцией УМС МФЭИ

Председатель УМС Сподах Г.Г.

« ____ » _____ 2013 г.

Утверждена УС МФЭИ

Ученый секретарь Поцелуевская Л.А.

« ____ » _____ 2013 г.

Одобрена на заседании кафедры
управления государственными,
муниципальными и корпоративными
закупками

Зав. кафедрой Андреев Н.Ю.

« ____ » _____ 2013 г.

Москва, 2013

Краткая аннотация курса:

Дополнительная профессиональная программа «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» далее - Программа разработана в целях осуществления единой государственной политики в области профессиональной подготовки специалистов по управлению, размещению, исполнению и обеспечению государственных и муниципальных заказов, а также в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Законов Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации», других федеральных законов и действующих нормативных правовых документов в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

В Программе рассматриваются: общие принципы размещения государственных и муниципальных закупок в контексте социальных, политических и экономических процессов Российской Федерации; основные способы закупок, нормативная правовая база размещения государственных и муниципальных закупок, структура государственных и муниципальных контрактов в зависимости вида закупаемой продукции – товары, работы, услуги. Программа знакомит с организацией и практикой контроля за размещением государственных и муниципальных закупок; историей развития системы общественных закупок в России и за рубежом, а также современными проблемами и тенденциями реформирования и развития системы государственных и муниципальных заказов. Программа предусматривает проведение компьютерного практикума на базе электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», который формирует ключевые компетенции специалистов в области управления, размещения, исполнения и обеспечения государственных и муниципальных закупок, позволяющих эффективно использовать средства бюджета и внебюджетных источников финансирования для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Программа предназначена для специалистов государственных органов и органов местного самоуправления, принимающих участие в формировании, размещении и исполнении государственных и муниципальных закупок с учетом региональных и отраслевых особенностей, председателей и членов комиссий по размещению заказов, специалистов контрактной службы, управленческого персонала как российских организаций-поставщиков товаров и услуг для государственных нужд, так и организаций-поставщиков с участием иностранного капитала и призвана дать целостное представление

о системе управления государственными и муниципальными закупками.

В качестве дополнительных требований к слушателям предъявляются: навыки активного восприятия и обсуждения лекционного материала, умение аналитически работать с литературой, навыки обоснованного и развернутого изложения своей точки зрения в формах рефератов, устных мини-докладов, навыки групповой работы, участие в дискуссиях, а также выполнение самостоятельных работ.

Обучение по данной программе направлено на обеспечение требований федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части необходимости наличия у контрактных управляющих образования в сфере закупок.

Цель курса:

- дать целостное представление о системе управления государственными и муниципальными закупками в свете реализации единой государственной политики в области подготовки специалистов по управлению, размещению, исполнению и обеспечению государственных и муниципальных закупок.
- привить знания общих принципов закупок для государственных и муниципальных нужд в контексте социальных, политических и экономических процессов Российской Федерации; практических навыков основных методов осуществления процедур закупок; нормативной правовой базы размещения государственных и муниципальных закупок; структуры государственных и муниципальных контрактов в зависимости от вида закупаемой продукции – товары, работы, услуги; организации и практики контроля за размещением государственных и муниципальных заказов; истории развития системы общественных закупок в России и за рубежом, а также современных проблем и тенденций реформирования и развития системы государственных и муниципальных заказов.
- дать навыки практического применения норм законодательства.

В результате изучения курса слушатели должны:

Знать:

- основные положения законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, международные нормы закупок для государственных нужд;
- основные принципы, понятия и термины закупок, применяющиеся в российской и международной системе закупок для государственных и муниципальных нужд;

- концепцию, понятия и термины, цели и принципы контрактной системы;
- полномочия и ответственность субъектов закупок;
- порядок планирования закупок;
- нормирование в контрактной системе;
- понятие и методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- правила описания объекта закупки;
- способы закупок;
- условия допуска к участию в закупках;
- требования, предъявляемые к документации об осуществлении закупки;
- методы и порядок оценки и сопоставления заявок;
- процедуры различных способов закупок для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, их содержание;
- специфику закупок;
- условия и порядок заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров, в том числе порядок приемки закупленной продукции;
- порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;
- порядок документооборота по закупкам;
- порядок мониторинга, контроля и аудита закупок.

Уметь:

- применять на практике положения законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений;
- формировать сводный прогноз, планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планы-графики закупок для государственных и муниципальных нужд;
- определять способ закупки;
- готовить обоснование осуществления закупки, включая обоснование предмета закупки, способа закупки, начальной (максимальной) цены контракта;
- осуществлять закупку различными способами закупок в полном соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений;

- разрабатывать пакет документации, необходимой при закупках для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений;
- готовить проекты государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- составлять и рассматривать жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;
- осуществлять мониторинг закупок;
- применять информационные технологии при закупках.

Тематический план:

№ п/п	Наименование учебных модулей	Всего, час.	Аудиторные часы		Самостоятельная работа
			Лекции	Практ. занятия	
1.	<u>Первый модуль</u> Контрактная система – основные определения, цели, задачи, принципы, концепции формирования	14	6	2	6
2.	<u>Второй модуль</u> Элементы Контрактной системы в региональных и федеральной системах закупок	10	4	2	4
3.	<u>Третий модуль</u> Нормативно-правовая база Контрактной системы	10	6		4
4.	<u>Четвертый модуль</u> Единая информационная среда Контрактной системы	36	4	<u>16</u>	<u>16</u>
5.	<u>Пятый модуль</u> Способы закупок. Заключение государственных (муниципальных) контрактов.	28	12	6	10
6.	<u>Шестой модуль</u>	18	4	4	10

	Математическое моделирование при определении рисков и выбора способа закупок				
<u>7.</u>	Итоговое тестирование	4		2	2
	Всего:	120	36	32	52

Содержание курса:

Первый модуль – «Контрактная система – основные определения, цели, задачи, принципы, концепции формирования» - Определение основных понятий контрактной системы: в том числе государственного рынка товаров, работ, услуг, закупочной деятельности, управления закупками, основных процессов. Бюджет и программирование государственного потребления. Прогноз и формирование заказа: определение и ранжирование нужд, бюджетирование заказа, исследование рынка, планирование размещения заказа, способы размещения и виды требований к продукции и поставщикам. Формирование и управление контрактом, контрактные риски.

Цели, задачи, принципы контрактной системы.

Основные подходы к формированию национальных контрактных систем. Особенности формирования Контрактной системы в России. Цели, задачи, принципы, основные направления, положения концепции.

Второй модуль – «Элементы Контрактной системы в региональных и федеральной системах закупок» - Обзор используемых элементов Контрактной системы в федеральной и региональной системах закупок для государственных и муниципальных нужд на примере закупок для нужд Российской Федерации, закупок для нужд субъектов Российской Федерации на опыте пилотных регионов: Калужской, Московской, Нижегородской областей, Санкт-Петербурга.

Третий модуль – «Нормативно-правовая база Контрактной системы» - Анализ российского закупочного законодательства: концепция, полнота, дублирование, коллизии, адекватность экономическим процессам и механизмам, коррупционная емкость. Необходимое и существующее нормативное обеспечение контрактной системы в Российской Федерации. Объем и последовательность нормотворчества.

Четвертый модуль - «Единая информационная среда Контрактной системы»

- Информационная среда Контрактной системы как часть электронного государства. Ресурсы развития, механизмы и технологии, существующий рынок информационного обеспечения. Потребность и направления развития единой информационной среды. Единая информационная система.

Пятый модуль – «Способы закупок. Заключение государственного (муниципального) контракта»

определяет способы закупок для государственных и муниципальных, основания выбора способа размещения закупок, порядок проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Порядок подготовки документации для проведения конкурса, аукциона (ее содержание); порядок ее размещения, внесения в нее изменений, порядок и требования к составлению технического задания. Условия допуска к проведению торгов участников, критерии и порядок оценки заявок на участие; основные понятия, структура государственных и муниципальных контрактов; порядок их заключения, особенностями государственного контракта как вида договора,. Рассматривает вопросы: цена контракта и условия платежа, сроки, условия вступления контракта в силу, ответственность сторон, а также вопросы приемки продукции, обеспечения исполнения контрактов, рассмотрение споров, обстоятельств непреодолимой силы. Содержание модуля предусматривает знакомство со структурой контракта, порядком ведения реестра государственных и муниципальных контрактов.

Шестой модуль – «Математическое моделирование при определении рисков и выбора способа закупок»

- Основные подходы к определению рисков закупочных систем. Методология, матрица рисков, основные индикаторы, степень воздействия на закупочную систему и экономику в целом, частота встречаемости рисков. Механизмы управления рисками закупочного цикла. Риски формирования, размещения и исполнения заказа. Риски управления и обеспечения закупочной системы. Математическое моделирование эффективных процессов и процедур закупочных систем. Модели оценки рисков и эффекта при определении приоритетных закупок.